

TEJIENDO REDES SOLIDARIAS EN VERACRUZ, MÉXICO

EXPERIENCIAS EXITOSAS EN EL
FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES
TERRITORIALES PARA EL PROTAGONISMO
DE LOS PUEBLOS EN MONITOREO DE LAS
POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPALES Y EL
CUMPLIMIENTO DE LOS ODS



La organización DAUGE A.C, integrante de la Red Jubileo Sur/Américas en México, ha realizado importantes avances en el fortalecimiento de las capacidades de agentes de cambio en las comunidades, realizando acciones enfocadas en el monitoreo y percepción social del ejercicio del presupuesto público, comprensión de procesos para tener acceso a la información pública, analizar el grado de transparencia con que se manejan los recursos públicos y principalmente lograr la participación de las mujeres en los procesos de rendiciones fiscales, todo esto con base al monitoreo del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030.

Con el acompañamiento de la Red Jubileo Sur / Américas y en el marco de la acción: “Mujeres y Hombres con Vigilante Presencia... A sus gobernantes piden eficacia y transparencia”. Liderazgo comunitario para monitoreo de política y presupuesto público con enfoque de ODS en tiempos de COVID, la organización DAUGE, ha realizado diferentes acciones con líderes y lideresas, entre artesanos/as, estudiantes, médicas tradicionales, amas de casa, gestores comunitarios, agricultores/as y personas que participan en colectivos para el desarrollo humano y el empoderamiento económico a través del ahorro solidario.

A continuación, se comparten las experiencias exitosas de DAUGE y la sociedad Civil de Veracruz, México

Desarrollo
Autogestionario
A.C.



El enfoque principal de DAUGE ha sido reducir la brecha entre prioridades sociales e inversión pública local, mediante la participación social y la incidencia con sentido crítico. Los principales resultados que lograron fueron:

- Hacer visible los ODS de la Agenda 2030 y su relación con el actual contexto de vulnerabilidad ocasionado por el paso de la pandemia COVID-19.

- Formación de monitores/as (agentes de cambio local) que replican y difunden información básica relativa a la inversión pública y planes municipales de desarrollo.

- Activación de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.

- Ampliación de la capacidad del liderazgo de jóvenes y mujeres para la incidencia en política pública, de cara al proceso de renovación de ayuntamientos y Congreso local.



Enfoque en Educación Popular y formación de alianzas

Metodológicamente, DAUGE elaboró un plan de formación con enfoque en educación popular, además logró la vinculación con otras organizaciones civiles con experiencia metodológica en incidencia en política pública municipal, evaluación y monitoreo de la gestión pública, como

ha sido el caso del Centro de Servicios Municipales “Herberto Jara” A.C. (CESEM), El Centro de Estudios para el Desarrollo Rural (CESDER), Ciudadanos por Municipios Transparentes A.C. (CIMTRA) y la Fundación para el Desarrollo Municipal Sustentable A.C (FUNDEMUS).

Diagnósticos participativos para la identificación de prioridades emergentes a nivel municipal

Con el objetivo de disponer de información sobre las principales prioridades y problemáticas que existen en las comunidades rurales, la organización realizó actividades diagnósticas que incluyeron cuestionarios aplicados a informantes claves de diversos colectivos y representantes

de grupos acompañados por la organización, esto permitió identificar temas de interés de monitoreo ciudadano en los municipios meta. Algunos testimonios recuperados de viva voz son los siguientes:

“A nosotros nos interesa resolver alguna necesidad que tenga la comunidad, por ejemplo, el agua potable, en nuestra comunidad solo tenemos agua cada 20 días o una vez al mes, queremos qué van a hacer las autoridades, cuando menos tenerla cada 15 días. También checar lo de la salud, tenemos un dispensario médico, a veces no tiene uno para la pastilla y se siente uno mal, o para nuestros hijos, vas al dispensario y te dan paracetamol, pero si no hay, pues no hay alivio...”
Juana X. de la comunidad de Vaquería, Cosautlán.

“Hay falta de transparencia de los gobiernos, no sabemos lo que destinan para la comunidad... aunque se hayan gastado la mitad dicen que se gastaron completo. Lo malo es que ahora con el tiempo de pandemia ni siquiera se presentan a trabajar, no están en funciones... ¿Cómo podemos saber de lo que hacen con el recurso?”
Antonio E. de Palzoquitipan, Cosautlán

“Me hace reflexionar, si así es como nos cuidan ahorita los que están en el gobierno... dejen que haya este tipo de eventos cuando no debería haber por lo de la COVID... ¿Cómo nos van a cuidar cuando nos lleguemos a enfermar? Se ve que no les interesa la salud de la población”.
Isabel M. de Teocelo

Con estos ejercicios de escuchar las voces de las poblaciones en los territorios, **Dauge** logró la identificación de necesidades y problemas sentidos y les permitió reconocer la brecha existente entre la situación actual de los servicios de información, los mecanismos de participación y el consenso para la toma de decisiones en el ámbito municipal.

Los principales problemas expresados por las comunidades fueron:

- Deterioro o sustitución de los sistemas agro productivos locales;
- Abandono de las parcelas familiares;
- Incremento en el uso de agrotóxicos;
- Erosión de la cultura alimentaria local;
- Mujeres con acceso limitado a servicios de salud suficientes y pertinentes;
- Incremento de la población infantil y joven usuaria de drogas legales y no legales;
- Violencia contra mujeres, adolescentes y niñas;
- Limitado acceso al servicio de agua potable;
- Baja eficiencia de procesos o inexistencia de sistemas de potabilización;
- Deterioro de las fuentes de aprovisionamiento y obsolescencia de la red de distribución;
- Drenaje irregular Susceptibilidad de los sistemas de agua a eventos de cambio climático;
- Conflictos con particulares y disputas por Concesiones (permiso de aprovechamiento) de agua;
- Menores de edad y personas con discapacidad trabajan en condiciones no seguras;
- El estado de las vías de acceso y comunicación (carreteras);
- Vía y servicios públicos presentan múltiples Barreras que limitan la movilidad, el tránsito y la estancia segura de personas con discapacidad y adultos en plenitud;
- Deforestación, contaminación del suelo, el agua y el aire por la actividad minera;
- Incremento de delitos, nivel de violencia e impunidad en el ámbito local.

DAUGE pudo constatar que las autoridades municipales no están familiarizadas con La Agenda 2030, ni con las implicaciones que conlleva asumir el compromiso de los ODS. Se ha observado que en los documentos de Plan Municipal de Desarrollo –generalmente elaborados por consultores de despacho externos- pueden ser incluidos como un capítulo accesorio, sin embargo, no plantean mecanismos reales ni efectivos de alineación al trabajo cotidiano en el ámbito

municipal. Además, se observó que el grado de cumplimiento de los ODS se ha visto afectado por el contexto de la pandemia COVID-19.

Producción de materiales informativos y educativos

Dentro del Plan formativo, la organización **DAUGE** vio la necesidad de generar material útil y acorde a los contextos locales, hicieron acuerdos con sus organizaciones aliadas para poder usar materiales de su autoría para fines exclusivamente de divulgación. Así lograron fortalecer las capacitaciones con materiales como:

- El Manual de Gobierno Municipal en México, el cual es un material ilustrado de capacitación que aborda, a manera de preguntas y respuestas, los aspectos relevantes para la formación de sujetos con actitudes y principios democráticos, basados en la ética, la responsabilidad, el respeto, la tolerancia, la flexibilidad y la vocación de servicio de quienes aspiran a ser servidores públicos y de quienes participan desde la sociedad organizada. Este material es coherente con las disposiciones vigentes en la Constitución Política del estado mexicano y las Leyes Orgánicas del Municipio Libre. Los temas que incluye son: municipio y ayuntamiento, el cabildo, facultades y obligaciones de ediles, secretariado y tesorería, comisiones municipales, ingresos y egresos, bando de policía y gobierno, relación que debe tener el gobierno municipal con los gobiernos estatales, federales y la ciudadanía.



- El rompecabezas del Municipio es un material didáctico de 92 piezas que acompaña al manual antes referido y que permite el trabajo colaborativo entre participantes de diversas edades y contextos, por lo que es idóneo su uso en las sesiones participativas. Con este rompecabezas es posible el abordaje lúdico y a la vez reflexivo sobre el tema.

- Las infografías de participación ciudadana, son materiales de apoyo que permiten reforzar contenidos revisados durante las sesiones de capacitación. En ellas se abordan temas necesarios para fomentar el derecho a la participación ciudadana, así como en la transparencia, la rendición de cuentas y el acceso a la información.

- Radio cápsulas (50 seg c/u, formato MP3) para difundir medidas de protección sanitaria frente al COVID, las cuales fueron compartidas vía WhatsApp entre monitores y personas interesadas.

- Una cápsula de vídeo (formato mp4) con participación de jóvenes de la organización, en el que presentan cómo entienden el concepto de Justicia Socio ecológica y su relevancia para salvaguardar los bienes comunes y la necesaria protección de activistas ambientales frente a la acción criminalizante del estado y el hostigamiento de parte de corporativos criminales.

- Un video con testimoniales de mujeres de comunidades, sobre cómo miran el desempeño de sus autoridades municipales, el uso del presupuesto público y la utilidad de los talleres.

Difusión de materiales informativos de ODS pertinentes y con sentido crítico

Partiendo de la necesidad de la comprensión del tema de la agenda 2030 y los ODS, DAUGE ha diseñado y divulgado la Lotería de los ODS, un material didáctico a la usanza del juego tradicional, solo que las imágenes por todos conocidas, se sustituyen por los emblemas o íconos de los 17 ODS.

9 tarjetones y un mazo de cartas pueden ser usados para jugar, reflexionar y dialogar sobre cómo los objetivos de desarrollo, ODS de la agenda

2030 son o no contemplados en las acciones que realizan los gobiernos municipales. El reverso de las cartas, cuenta con sugerencias para los monitores/as comunitarias e incluyen una batería de 5 preguntas que permiten socializar e intercambiar información con los grupos que acompañan, sobre la problemática que predomina en las comunidades y las acciones necesarias para mejorar la situación. A manera de ejemplo, para el mensaje:

ODS 13: ADOPTAR MEDIDAS URGENTES PARA COMBATIR EL CAMBIO CLIMÁTICO Y SUS EFECTOS

las cartas plantean las siguientes preguntas:

- ¿A qué crees que se refiere este objetivo?, ¿Qué áreas o actividades en tu región experimentan cambios significativos por causa del cambio climático?
- ¿Cuenta con información sobre el costo humano y material que representa el cambio climático para su familia, comunidad y municipio?
- ¿Qué acciones educativas y de sensibilización

debería implementarse para prevenir riesgos y alentar una mejor adaptación al cambio climático?, Si su municipio es de alto riesgo de desastres...

- ¿Conoce los programas, acciones o presupuestos destinados a la reducción del riesgo y alerta temprana ante desastres?
- Este material pudo ser validado en sesiones de replicación de monitores/as en los grupos que acompañan, tanto en comunidades de Veracruz, como de Puebla.

Talleres de formación de agentes comunitarios de cambio (monitores) en gestión y análisis de presupuesto ciudadano, percepción social y ODS.

La formación de monitores/as o agentes comunitarios ha sido una prioridad para DAUGE, dado que los referentes y capacidades previas eran heterogéneas en el grupo, explican que ha sido necesario formar un piso común entre los y las

participantes, recuperando percepciones y saberes respecto de los problemas más relevantes que enfrentan las comunidades y familias.

Al mismo tiempo, propiciaron la socialización de

temas que permitieran articular estrategias para incidir en los gobiernos locales. Para los talleres fue necesario conocer el marco legal donde se definen las atribuciones y obligaciones de los ayuntamientos y se reconoce la participación ciudadana como un derecho relevante para a democratización del municipio en Veracruz, México.

Los talleres realizados fueron:

— Taller “ABC municipal” en coordinación con el Centro de Servicios Municipales “Heriberto Jara” A.C. Dicho taller tuvo como objetivo propiciar que los y las participantes reflexionaran sobre los conceptos de municipio, territorio y ayuntamiento, reconocieran las funciones, atribuciones y obligaciones que establece el Art. 115 Constitucional, la Ley Orgánica del Municipio Libre y los bandos de buen gobierno, para los ayuntamientos y sus ediles, la participación ciudadana en el Cabildo, como órgano colegiado de toma de decisiones. Este taller consistió en 5 sesiones, dos sesiones en formato presencial y 3 de forma virtual (Zoom).

— Taller sobre la revisión de la agenda 2030, los ODS y su relevancia actual en los procesos de planeación en el ámbito municipal, estatal o federal. Para ello abordaron de manera selectiva algunos de los ODS que plantean desafíos trascendentales para la vida en las comunidades, como: *la salud, el trato igualitario, el acceso al agua y saneamiento, la protección del ambiente, la generación de estrategias para la reactivación económica y el desarrollo de entornos accesibles, seguros y libres de violencia*. Fueron 2 sesiones, la primera virtual a través de la plataforma Zoom y la segunda presencial en las instalaciones de DAUGE. **Los contenidos permitieron revisar con sentido crítico los objetivos y metas planteadas en los planes y presupuestos municipales. En este sentido, se alertó de las amenazas y riesgos posibles que puede haber en algunas iniciativas “desarrollistas” o basadas en el financiamiento verde generador de deuda.**



— Taller con el tema: Herramienta CIMTRA para evaluar el nivel de transparencia existente en los gobiernos municipales y otras instituciones oficiales. Para ello se contó con la participación de Ciudadanos por Municipios Transparentes A.C. (CIMTRA) y la Fundación para el Desarrollo Municipal Sustentable A.C (FUNDEMUS). Este taller se realizó de manera mixta, en la sede de Teocelo y Zautla.

— Taller con el tema del Derecho de acceso a la información, para que los y las participantes conozcan y se apropien de los conceptos claves del Derecho de Acceso a la Información Pública que les permita el reconocimiento de su utilidad en el proceso de monitoreo municipal y hacer uso de herramientas para realizar solicitudes de información en el ámbito local. Fue una inducción al tema de cómo se ejercen los fondos públicos municipales y se complementó con el ABC de la Hacienda Pública y la participación ciudadana, impartida por el Regidor Municipal de Teocelo, el Lic. Luis Valencia López.

Identificación de ODS comprometidos en los planes municipales de desarrollo

Junto a las comunidades, **DAUGE** hizo la revisión de documentos de planeación municipal del desarrollo, a partir de versiones del 2018-2021 para los municipios de Teocelo, Xico, Cosautlán y Coatepec. También diseñaron una **GUÍA PARA EL ANÁLISIS CIUDADANO DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**, la cual es una herramienta para el abordaje de este tema con enfoque participativo. Las preguntas detonadoras son:

- ¿Para qué sirve planear el desarrollo del municipio?
- ¿Qué es el Plan municipal de Desarrollo?
- ¿Cuáles son las etapas del proceso de planeación municipal?

— ¿Qué debe contener el Plan Municipal de Desarrollo?

— ¿En qué consisten los objetivos, ejes, estrategias, líneas de acción y proyectos?

Como resultado, realizaron ejercicios para familiarizarse con la plataforma y la conveniencia de definir con precisión el tema y la manera de formular la solicitud de información, según los intereses de cada colectivo. Fue necesario elaborar un glosario de términos asociados a la Transparencia. También asumieron el compromiso de monitorear proyectos, programas o políticas públicas tendientes a resolver necesidades específicas con especial focalización en las mujeres o las juventudes.

Protagonismo e incidencia de la sociedad civil en Veracruz, México

DAUGE reporta como resultado de todo el proceso formativo teórico y práctico, la sociedad civil de las comunidades beneficiarias realizó algunas acciones de incidencia:

— Entre los meses de junio 2021 a agosto 2022, se realizaron una serie de solicitudes de información a través de documentos escritos que se entregaron en las unidades de transparencia de los ayuntamientos y a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, misma que es un

mecanismo virtual que facilita la realización de solicitudes de información, ya que se puede ingresar a través de un pseudónimo o sobrenombre que sirve para salvaguardar la identidad de quien la realiza. Para ello, se elaboró previamente un mapeo de necesidades en las comunidades que participan en el proyecto, para saber qué información se requería solicitar. En general, los requerimientos de información respondían a apoyos y programas públicos, así como servicios de salud y educación.

Solicitudes realizadas, identificando los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los que se alinean

En total, se realizaron 107 solicitudes de información, 100 a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, mediante los pseudónimos “Mujeres rurales Veracruz” y “Monitoreo Comuni-

tario Municipal”, y 7 solicitudes de forma escrita, de las cuales 6 no fueron recibidas por la autoridad obligada.

- 1 FIN A LA POBREZA: 25 solicitudes de información se hicieron con relación a los apoyos que hay de parte del gobierno para la construcción de viviendas para personas en situación de pobreza en las comunidades.
- 2 SALUD Y BIENESTAR: 10 solicitudes con el tema de recursos públicos destinados a garantizar el acceso a servicios de salud en las comunidades, creación de hospitales y centros de salud.
- 4 EDUCACIÓN DE CALIDAD: 3 solicitudes sobre recursos públicos destinados a la construcción de escuelas y centros educativos.
- 5 IGUALDAD DE GÉNERO: 6 solicitudes respecto a recursos para garantizar a las mujeres del medio rural una vida libre de violencia, a través del DIF municipal y los Institutos de la Mujer.
- 6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO: 5 solicitudes sobre uso de los ríos y plantas potabilizadoras de agua en la región.
- 11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES: 31 solicitudes sobre obras públicas para las comunidades, principalmente carreteras, iluminación y espacios de recreación.
- 12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO SOSTENIBLES: 6 solicitudes sobre gestión de residuos en las comunidades y cabeceras municipales.
- 15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES: 9 solicitudes de información respecto a los proyectos hidroeléctricos en la región, cambios de uso de suelo y programas de preservación del medio ambiente.
- 16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS: 12 solicitudes referentes a la seguridad pública, gobierno abierto y entidades de protección civil.

DAUGE informa que las solicitudes fueron enviadas a las siguientes Instituciones:

— Instituciones a nivel del Gobierno Federal: Secretaría de Infraestructura y Obras Públicas, Secretaría de Bienestar, Comisión Nacional de Agua, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Comisión Nacional de Vivienda, Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

— Instituciones a nivel de Gobierno Local: Centro de Justicia para las Mujeres, Instituto Veracruzano de las Mujeres, fiscalía general del Estado de Veracruz.

— Instituciones a nivel de gobierno municipal: Ayuntamiento de Coatepec, Cosautlán, Teocelo, Xico, Ixhuacán, Ayahualulco, Xalapa y Zautla.

La organización DAUGE observó en este ejercicio que, de las 107 solicitudes enviadas por la sociedad civil a las instituciones en el Estado de Veracruz, México, **solamente 25 recibieron una Respuesta Satisfactoria**: que son aquellas respuestas que contienen información relevante o necesaria, que fueron enviadas en tiempo y forma por los sujetos obligados y que serán de utilidad para las personas de las comunidades.

Sobre las demás solicitudes:

— Otras 33 respuestas fueron insatisfactorias, porque su contenido es poco relevante, difícil de comprender o donde los sujetos obligados se excusaron diciendo que la información solicitada es de carácter “restringido”.

— Existieron 19 casos en los que la respuesta

a la solicitud de información señalaba que esa información no se encontraba en posesión del sujeto obligado al que se había dirigido, y se recomendaba remitir la solicitud a otra instancia de gobierno.

— 24 solicitudes de información no fueron respondidas por los sujetos obligados y se procedió a realizar el recurso de queja correspondiente.

— En el caso del municipio de Zautla, en el estado de Puebla, se elaboraron 6 solicitudes de información que la autoridad municipal se negó

a recibir.

Ante estos resultados, DAUGE informa que en este Estado existe una notable falta de cultura de la transparencia por parte de las autoridades, además, al momento de realizar el proceso de formación sobre el derecho de acceso a la información pudieron notar que las personas no ejercen de manera efectiva este derecho debido al desconocimiento que se tiene y a la probabilidad de que existan represalias por parte de las autoridades. Lo anterior, es parte de un sistema de opresión que permite la corrupción en todos los niveles de gobierno.

Diagnóstico sobre transparencia y presupuesto municipal (adaptada de la Herramienta CIMTRA)

El diagnóstico es una herramienta que permite indagar en la percepción que las y los ciudadanos tienen acerca de la forma en que se presupuestan, administran y gastan los recursos públicos,



así como la confianza en los gobiernos locales y su transparencia. **DAUGE** reporta que como una experiencia muy exitosa en el Monitoreo de las Finanzas públicas fue la aplicación de medición de transparencia municipal de la organización civil Ciudadanía por Municipios Transparentes (CIMTRA).

Explican que esta herramienta sirve para evaluar a los gobiernos locales mediante la aplicación y procesamiento de un cuestionario que mide la disponibilidad de información pública en tres campos:

- Información a la ciudadanía
- espacios de comunicación gobierno-sociedad
- atención ciudadana.

Además, contiene nueve bloques referentes a:

- gasto
- obras
- bienes y sus usos
- administración
- urbanidad
- consejos
- participación ciudadana
- cabildo
- atención ciudadana

Estos campos cuentan con un total de 45 indicadores que permiten observar la capacidad que tiene los municipios para lograr un gobierno abierto y establecer puntos de referencia para la comparación transversal y longitudinal entre y por municipios.

Esta herramienta fue aplicada en 2 municipios de la región de Veracruz en febrero del 2022, a un total de 552 personas pertenecientes al me-

dio rural, de las cuales 461 se identificaron como mujeres y 91 como hombres, participando en un total de 27 grupos focales en 16 comunidades rurales de la zona montañosa central del estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Entre los principales hallazgos obtenidos por DAUGE fueron:

- En general los resultados muestran que hay una percepción negativa del desempeño de los ayuntamientos, el cual califican de ineficaz, poco transparente y con uso de presupuesto público redireccionado a intereses personales. Tan solo el 4% de las y los participantes consideran que los ayuntamientos hacen uso eficaz y transparente del dinero público.
- 80% de las personas que participaron señalaron que el Ayuntamiento ANTERIOR (2018- 2021), NO difundía información a la ciudadanía de las acciones, el presupuesto y los gastos que realizaba, 8% dijeron que sí lo hacía y 12% señalaron que, si se informaba pero que la información no era clara, ya que se utilizaban tecnicismos y esquemas complejos que pretendían confundir a la ciudadanía.
- 52% de las y los participantes señaló que el Ayuntamiento actual NO había informado a la ciudadanía sobre el estado en que la administración anterior dejó la hacienda municipal, así como sus deudas y compromisos legales. 22% señaló que SI, principalmente el alcalde del municipio de Teocelo, ya que, señalaron, el alcalde saliente “se llevó hasta las sillas del Ayuntamiento”.
- El 92% señaló que el Ayuntamiento NO había publicado información sobre los sueldos o declaración patrimonial de funcionarios públicos, a lo que, 4% que SI, y 4% que no habían prestado atención al tema.
- El 50% de las y los participantes señalaron que SI conocen de donde provienen los principales ingresos del Ayuntamiento y mencionaron entre las entradas principales a las participaciones estatales y los impuestos locales. 46% dijeron que NO lo saben, pero les gustaría prender y el 4% señaló que no es un tema al que le presten atención.

El medio de comunicación más usado por los ayuntamientos para informar a la ciudadanía de los asuntos del municipio fue la Radio Comunitaria de Teocelo, con 19 votos, ya que tienen un programa especial llamado “Cabildo abierto”, donde ediles y edilas de la región acuden a aclarar dudas y atender demandas de la ciudadanía. Le siguen las redes sociales, principalmente Facebook (18 votos), que se ha convertido en el medio más usu-

al para comunicarse y colocar agendas colectivas. Podemos ver que otros medios como los megáfonos comunitarios y la figura de las agencias municipales están quedando rezagadas en el ámbito de la comunicación.

Propuestas de la Sociedad Civil sobre el Presupuesto Público en El Estado de Veracruz

Los asuntos más importantes en que la ciudadanía considera se deben invertir para el 2022 pueden agruparse en los siguientes ámbitos: Alumbrado público, salud, seguridad pública, calles, drenaje, panteones, salones sociales, empleo, agua y tur-

ismo.

Las propuestas ciudadanas para asegurar que el dinero público se use de manera eficaz y transparentemente fueron:

- “Participar en las reuniones de la comunidad cuando venga el presidente, hacer contraloría social, participar en los comités de obra”.
- “Pedir información a funcionarios y estar al pendiente de que se entregue lo necesario”.
- “Exigir información sobre todo el presupuesto que llega al municipio”.
- “Pedir cuentas, enterarse sobre las cosas, asistir a las asambleas”.
- “Preguntar cuanto llega, informar a la comunidad, organizarnos”.
- “Unirnos como comunidad, comité para organizarnos, exigir al agente municipal”.
- “Organizarse para pedir información como derechos que tiene la comunidad”.
- “Solicitando información sobre los recursos

públicos que llegan al Ayuntamiento, exigiendo cuentas claras”.

- “Informarnos, pedir cuentas, que los que ahorita estamos escuchando le demos seguimiento, unirnos como comunidad”.
- “Pedir información, estar más al pendiente, que toda la comunidad este unida”.
- “Participar en la asamblea de planeación de obra, informarnos de cuanto llega a la comunidad”.
- “Informarnos sobre cómo se gasta el recurso, cuanto es el recurso que llega anual y el designado para cada comunidad”
- “Estar más al pendiente en los acuerdos del ayuntamiento, ir a las puertas abiertas los lunes”

Mapeo del grado de satisfacción social respecto de la inversión pública local.

Para DAUGE ha sido relevante realizar un sondeo con perspectiva de género, sobre cómo hombres y mujeres perciben la pertinencia y el nivel de desempeño de la acción municipal. De acuerdo con el Instituto Nacional de las Mujeres en México, “históricamente, las mujeres han estado relegadas a la esfera privada, y los hombres a la esfera pública. Esta situación ha derivado que las mujeres tengan un limitado acceso a la riqueza, a los cargos de toma de decisión, a un empleo remunerado en igualdad con los hombres, y a que sean tratadas de forma discriminatoria” (Inmujeres, 2007).

DAUGE logró recopilar información diagnóstica



sobre la percepción de calidad democrática y participación política de las mujeres en el contexto de pandemia. Un referente importante fue aprovechar el marco del proceso electoral 2020-2021. Para ello realizaron grupos focales y entrevistas que involucraron a una treintena de personas de comunidades rurales y diversos actores políticos de

Teocelo y Cosautlán.

Los principales hallazgos fueron:

- Predominio de un sistema político patriarcal, machista y desigual que restringe la participación activa de las mujeres.

“Ser mujer y querer participar en la política es una constante lucha contra el machismo que no sólo viene de los hombres, también es de las mujeres que a veces descalificamos lo que otras compañeras dicen”
(Grisel P.M. Teocelo).

— El contexto de violencia e inseguridad en parte del territorio municipal, amenaza con inhibir la participación social y vulnera de manera especial

los derechos políticos y de participación pública de las mujeres.

“Las mujeres no sentimos expuestas... La delincuencia en Cosautlán ha sido importante. Nos sentimos vulnerables pues la autoridad brilla por su ausencia... ¿Qué pasó con mi derecho a expresarme y manifestarme? ¿Qué están haciendo las autoridades para que se nos respete? No sabemos con quién acudir”.
(María C.G. Limones Cosautlán)

— Las redes sociales son canales de comunicación por las que usuarios/as pueden reproducir información no confirmada, narrativas de odio y violencia que afectan especialmente a mujeres.

puedan incidir de manera activa en procesos de toma de decisiones del municipio, así como acceder a mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.

Ante esto, las principales propuestas de la sociedad civil fue promover espacios de formación para la convivencia igualitaria y en ejercicio de los derechos humanos e identificar alianzas y utilizar canales de comunicación con las autoridades municipales, de manera que las y los ciudadanos

Según **DAUGE**, La sociedad civil de Veracruz, México tiene un notable interés por involucrarse en procesos de participación ciudadana, porque se reconocen como agentes de cambio, consideran que es necesario unir esfuerzos para la construcción del bien común.

“El Ayuntamiento no puede hacernos todo porque es como un papá con muchos hijos, no a todos los puede apoyar. Por eso a la comunidad también le toca. Hay que quitarse la idea de que los presidentes nos van a venir a solucionar todo, hay que unirnos como congregación”.
(Casilda R.C, Piedra Parada, Cosautlán).

Instituciones Públicas incapacitadas para enfrentar crisis sanitaria

Frente a la pandemia COVID-19 la sociedad civil de Veracruz, México ha expresado a través de

DAUGE que:

Las autoridades locales han sido rebasadas por la emergencia sanitaria y fue causa del incremento de casos por COVID, esta percepción aplica para el gobierno local, estatal y federal. La participación de las mujeres y el reconocimiento de sus derechos ha sido alentada significativamente en el discurso de los diferentes actores políticos, sin embargo, se reconoce que se trata más bien de adoptar narrativas “políticamente correctas” pero en la

práctica hay una enorme brecha que sugiere el predominio de las estructuras hegemónicas patriarcales que explican la falta de formación, voluntad política y desconocimiento de cómo implementar cambios que permitan avanzar hacia una relación más igualitaria que permita el verdadero ejercicio democrático en los procesos de toma de decisiones a nivel municipal.

Alianzas locales para la gestión de presupuestos ciudadanos municipales con enfoque participativo. Consulta para la integración colectiva de una agenda pública con enfoque de ODS

DAUGE concretó diversas alianzas tanto con otros colectivos de la sociedad civil como con personas e instituciones tomadoras de decisiones:

— Alianzas entre DAUGE y diversos colectivos: Con el propósito de inducir a los municipios a que mejoren sus estrategias municipales de atención a casos de violencia, particularmente hacia mujeres y niñas, prepararon propuestas para que las autoridades municipales electas incluyan partidas etiquetadas en su presupuesto a partir del año 2022. En este sentido, se ha contado con el respaldo sobre seguridad humana impulsado por Clesas Golfo, la radio Teocelo y la facultad de sociología de la Universidad veracruzana, además de otros colectivos como Cesem y Colectivo Eufonía.

— Alianza de DAUGE con Regidores: Cabe señalar que la figura del Regidor o los regidores, son ediles que participan en los cabildos municipales

y deben actuar como contrapeso para evitar arbitrariedades en los procesos de toma de decisión. Se formalizó un acuerdo con el Regidor único del Ayuntamiento de Teocelo, para sostener mesas de trabajo que permitan conocer las áreas de las finanzas públicas con más irregularidades administrativas, así como los procedimientos y fondos que comúnmente son señalados por la auditoría ORFIS como más susceptibles de daño patrimonial. De igual manera, se pudo intercambiar con diversos Regidores de municipios circundantes, los desafíos que enfrentan estos ediles como contrapesos en los procesos de toma de decisiones y asignación de presupuestos y montos destinados a las diferentes obras del municipio que son de interés para los colectivos sociales.

— Alianza para el Comité ciudadano pro agua: Diversos colectivos que conformaron la AGENDA AZUL - Agenda del Agua para Teocelo, misma

que reconoce que el derecho al agua potable es un derecho humano que debe ser prioridad en los gobiernos municipales, así como la obligación de gobiernos locales de impulsar el saneamiento de los ríos y fuentes de agua. Este proceso ha sido

acompañado por **DAUGE** y diversos colectivos, como Pueblos Unidos de la Cuenca del Río La Antigua por los ríos Libres.

Iniciativas de mujeres en el Congreso Estatal para incorporar perspectiva de género en la presupuestación pública



Con el propósito de posicionar los temas de agenda propuestos por mujeres rurales, se realizaron acciones para establecer vínculos con integrantes del congreso estatal en Veracruz. Particularmente con el Diputado Local Luis Ronaldo Zárate Díaz y la Diputada Maribel Ramírez Topete, el primero presidente de la comisión de Juventudes y deportes y la segunda, presidenta de la comisión de Género y vocal de seguridad. Los funcionarios/as públicos se comprometieron con las propuestas recibidas de mano de la sociedad civil.

Los Pueblos somos los Protagonistas

La Red Jubileo Sur / Américas reconoce a los pueblos como protagonistas de las políticas macroeconómicas de los países, **DAUGE** junto a las

comunidades de Veracruz, México han logrado Tejer Alianzas a través del fortalecimiento de las capacidades, logrando que:

- 120 mujeres y 63 hombres participaron de los procesos formativos sobre políticas macroeconómicas y formas de elaborar propuestas de cambio e incidencia,
- 50% de líderes comunitarios replican contenidos de los ODS con miembros de su comunidad,
- 26 agentes comunitarios han concluido el curso de formación en gestión y análisis de presupuesto ciudadano, percepción social y ODS,
- En conjunto con la sociedad civil fueron analizados 3 planes de desarrollo municipal
- 70% de personas participantes de las capacitaciones han realizado solicitudes de información pública vía PNT
- 552 personas de 5 municipios rurales de Ve-

racruz participaron del mapeo-encuesta de satisfacción respecto de la inversión pública.

- 547 mujeres participaron en el proceso de consulta para integración de la agenda pública con enfoque de género y ODS para el período municipal 2021-2024
- 3 conversatorios públicos entre la sociedad civil y autoridades tomadores de decisión fueron realizados y divulgados. 454 personas siguieron los conversatorios virtuales.
- 2 diputados del Congreso estatal de Veracruz se adhirieron públicamente a la Agenda presentada por la sociedad civil,
- Fue elaborado un documento de memorias testimoniales,

DAUGE ha compartido todas sus experiencias exitosas que confirman la importancia de promover en las comunidades el derecho de acceso a la información, los medios para ejercerlo y fomentar una cultura de transparencia donde la ciudadanía sepa que preguntar es

sus derechos y que los sujetos públicos están obligados a responder, recibir sus propuestas de cambio y analizarlas para que las políticas macroeconómicas den soluciones a la sociedad civil, porque a ella se deben.



Realizado por



Cofinanciado por la Unión Europea